



## **INFORME DE GESTIÓN**

**COMISIÓN NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN DE LOS DELITOS DE EXPLOTACIÓN SEXUAL**

**(CONAPREDES)**

**Año 2020**

## I. Introducción

El Estado Panameño en atención a los compromisos internacionales asumidos en relación a la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes contemplados en la Convención sobre los Derechos del Niño, los convenios y acuerdos internacionales (Estocolmo, 1996; Yokohama, 2001; Río de Janeiro, 2008), crea mediante Ley 16 de 2004 la Comisión Nacional para la Prevención de los delitos de Explotación Sexual (CONAPREDES), con el objeto de desarrollar planes y programas encaminados a la prevención de la explotación sexual, a la atención de las niñas, niños y adolescentes víctimas de este delito, fortalecer las instancias que componen la Comisión así como las de investigación y de sanción del delito.

El Capítulo V de la mencionada Ley denominado “Política Pública de Prevención” define a la CONAPREDES como un “organismo técnico – administrativo, para el estudio de los mecanismos tendientes a la prevención y erradicación de los delitos de explotación sexual”. Estas políticas públicas se generan e implementan con la participación de las instituciones que componen la Comisión con una efectiva coordinación interinstitucional.

En el mes de febrero de 2008 la CONAPREDES aprueba el Plan Nacional para la Prevención y Eliminación de la Explotación Sexual de niños, niñas y adolescentes. Este instrumento ha sido implementado por la CONAPREDES y fue evaluado en el año 2012 a través de una Consultoría de la UNICEF. Actualmente es el marco de referencia para las acciones que ejecuta la Comisión.

Este instrumento recoge las políticas, estrategias y responsabilidades que tiene cada una de las instituciones que componen la CONAPREDES y de aquellas a las que le legalmente les corresponde la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, así como la atención integral de las víctimas de estos delitos.

Con fundamento en los Convenios Internacionales firmados por Panamá, la Ley y el Plan Nacional, la CONAPREDES ha desarrollado sus funciones desde el año 2008, generando además alianzas estratégicas con sectores importantes de la economía nacional, de la academia y de la sociedad civil, siempre de la mano con las instituciones del Estado que por Ley deben participar de este proceso de implementación y creación de Políticas Públicas para prevenir el delito, sancionar a los responsables y atender a las víctimas.

El Plan identifica 8 principios orientadores y 4 Componentes. Los principios orientadores tienen su fundamento en los convenios internacionales de derechos humanos y, específicamente, de los derechos del niño, orientarán la puesta en marcha del Plan Nacional para la Prevención de los Delitos de Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes, para el logro de sus metas y objetivos, éstos son:

1. Identificación de las víctimas
2. La Responsabilidad Compartida
3. El cambio cultural
4. La incidencia en políticas públicas
5. El fortalecimiento de la legislación nacional
6. El desarrollo de programa de atención integral
7. La coordinación interinstitucional, y
8. La cooperación internacional

Los Componentes del Plan es la agrupación de las actividades con el objeto de alcanzar el objetivo estratégico general que es el de: “Prevenir y eliminar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes en Panamá, a través de estrategias y acciones coordinadas y ejecutadas por instituciones públicas y otras organizaciones a nivel nacional”. Estos componentes son los siguientes:

1. **Componente de Prevención:** Posicionar la cero tolerancia a la ESCNNA a nivel político y social, a nivel nacional y local. Desarrollar capacidades en los niños, niñas y adolescentes, padres de familia, educadores y comunidad en general para no ser víctimas, proteger y denunciar a los delincuentes.
2. **Componente de Atención:** Asegurar la atención integral de las víctimas del delito, a través de acciones articuladas de las instituciones que componen la CONAPREDES, así como la formación continua de los profesionales para atención.
3. **Componente de investigación y sanción de las personas explotadoras y protección de derechos a víctimas ESCNNA:** Implica el fortalecimiento con tecnología y personal capacitado para la investigación de los delitos y sanción de los delincuentes.
4. **Componente de Fortalecimiento de la CONAPREDES:** Se refiere a la coordinación interinstitucional y formación permanente del personal que conforma la CONAPREDES y de las instituciones que la componen.

La CONAPREDES además de las comisionados que conforman su Junta Directiva, cuenta con una Secretaría Ejecutiva que cuenta con 7 funcionarios. La Procuraduría de la Nación asume el salario de los colaboradores, provee la infraestructura y su funcionamiento en general.

## II. Actividades de Sensibilización y Capacitación:

La CONAPREDES durante los 10 meses comprendidos entre el 1 de enero y el 31 de octubre de 2020 ha desarrollado acciones y estrategias en coordinación con entidades públicas y organizaciones no gubernamentales para la prevención de la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes en diversas comunidades del país, procurando incorporar en ellos herramientas de protección, capacitando a profesionales, docentes, trabajadores sociales, psicólogos, estudiantes, cuidadores y responsables de los

niños, niñas y adolescentes para que sigan siendo ese espacio de protección y de vigilancia de su comunidad para detectar situaciones que comprometan la seguridad de sus hijos e hijas, a fin de garantizar su desarrollo pleno.

Igualmente se ejecutaron acciones de fortalecimiento formando y sensibilizando al personal de las instituciones que componen la CONAPREDES e instancias que desarrollan funciones de atención a víctimas, así como del equipo humano de investigación y sanción.

#### Actividades desarrolladas:

Descripción	Componentes	Mes	Lugar	Aliados	Tiempo	Participantes	Cantidad
		<b>Febrero</b>					
Volanteo Pre carnaval en prevención de la ESNNA, dirigidos a la población en general que se movilizan de un lugar a otro por diferentes objetivos.	Prevención	17-feb	Westland Mall Arraiján	Mides-MP	3 Horas	Público General	1200
Volanteo Pre carnaval en prevención de la ESNNA, dirigidos a la población en general que se movilizan de un lugar a otro por diferentes objetivos.	Prevención	18-feb	Terminal de Albrook de Panamá y Terminal de David Chiriquí	MEDUCA - MIDES - MINSAL - MEF - MP	3 Horas	Público General	4,300
Volanteo Pre carnaval en prevención de la ESNNA, dirigidos a la población en general que se movilizan de un lugar a otro por diferentes objetivos.	Prevención	19-feb	Terminal de Albrook de Panamá y Parque Porras de Los Santos	MEDUCA- MIDES-MEF- MINSAL-MP	3 Horas	Público General	4,000
Sensibilización sobre la prevención de los delitos ESNNA, dirigidos a docentes de primaria.	Prevención	20-feb	Escuela Pablo Arosemena de Colón	MEDUCA - MIDES -MEF- MP	3 Horas	Docentes	57
Volanteo Pre carnaval en prevención de la ESNNA, dirigidos a la población en general que se movilizan de un lugar a otro por diferentes objetivos.	Prevención	20-feb	Puente de la Villa de Los Santos, Avenida Central de Santiago, 4 Altos de Colón, Terminal de Colón	MEDUCA- MIDES-MEF- MINSAL-MP	3 Horas	Público General	6,700
Volanteo Pre carnaval en prevención de la ESNNA, dirigidos a la población en general que se movilizan de un lugar a otro por diferentes objetivos.	Prevención	21-feb	Avenida Central de Penonomé, Panamá Oeste Chorrera y Queso Chela	Ministerio Publico- MEDUCA- MEF-DIJ- MIDES- MINSAL- MINSEG	3 Horas	Público General	6,000
Sensibilización ja jóvenes de la red nacional de Juventud del MIDES	Prevención	27-feb	Provincia de Colón	MIDES	8 Horas	Jóvenes	20

							22,277
		JUNIO					
Sensibilización en los factores de riesgos y de protección en la primera infancia a docentes de Pre Escolares de la Asociación Panalfalit, a través de la plataforma zoom, con el apoyo de la Fiscal Lorena Quiroz.	Prevención	10-jun	Virtual	PANALFALIT	2 HORAS	Adultos	26
Sensibilización en los factores de riesgos y de protección en la primera infancia a docentes de Pre Escolares de la Asociación Panalfalit, a través de la plataforma zoom, con el apoyo de la Fiscal Lorena Quiroz.	Prevención	12-jun	Virtual	PANALFALIT	2 HORAS	Adultos	28
Sensibilización en los factores de riesgos y de protección en la primera infancia a docentes de Pre Escolares de la Asociación Panalfalit, a través de la plataforma zoom, con el apoyo de la Fiscal Lorena Quiroz.	Prevención	17-jun	Virtual	PANALFALIT	2 HORAS	Adultos	28
Sensibilización al equipo técnico del MIDES-PANAMÁ (trabajadores sociales, psicólogos, abogados, profesores y promotores comunitarios ) a través de la plataforma Microsoft Team Los Factores de riesgos y de protección en la ESNNA	Fortalecimiento	26 de junio	Virtual	MIDES	2 Horas	Adultos	41
Sensibilización al equipo técnico del MEDUCA (trabajadores sociales, psicólogos, abogados, profesores y promotores comunitarios) a través de la plataforma zoom. Los Factores de riesgos y de protección en la ESNNA	Fortalecimiento	30 de junio	Virtual	MEDUCA	2 Horas	Adultos	30
							153
		JULIO					

Sensibilización al equipo técnico del MEDUCA (trabajadores sociales, psicólogos, abogados, profesores y promotores comunitarios) a través de la plataforma zoom. Los Factores de riesgos y de protección en la ESNNA	Fortalecimiento	1 de julio	Virtual	MEDUCA	2 Horas	Adultos	30
Sensibilización al equipo técnico del MIDES -HERRERA (trabajadores sociales, psicólogos, abogados) a través de la plataforma Microsoft tema. Los Factores de riesgos y de protección en la ESNNA	Fortalecimiento	7 de julio	Virtual	MIDES-HERRERA	2 Horas	Adultos	15
En coordinación con el SENNIAF se logró Sensibilizar en Prevención de la Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes en Línea, a funcionarios del MEDUCA-MINGOB-MINISTERIO PUBLICO-PADRES DE FAMILIA	Prevención - Fortalecimiento	21 de julio	Virtual	SENNIAF	2 Horas	Adultos	107
En coordinación con la mesa técnica provincial de CONAPREDES de Coclé se desarrolló la sensibilización en Prevención de los factores de riesgos, protección y la responsabilidad de la denuncia en los delitos de explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, dirigido al equipo técnico del MIDES-MINSEG-MINGOB regional de la provincia de Coclé	Prevención - Fortalecimiento	28 de julio	Virtual	MIDES - MINSEG - MINGOB-COCLÉ	2 Horas	Adultos	37
En coordinación con la mesa técnica provincial de CONAPREDES de Coclé se desarrolló la sensibilización en Prevención de los factores de riesgos, protección y la responsabilidad de la denuncia en los delitos de explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, dirigido al equipo técnico del MIDES-MINSEG-MINGOB.	Fortalecimiento	30 de julio	Virtual	MIDES-COCLÉ	2 Horas	Adultos	31
							220

		AGOSTO					
En coordinación con el Servicio de Policía de Niñez y Adolescencia se desarrolló la sensibilización en normas nacionales e internacionales y la responsabilidad de la denuncia en los delitos de explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, dirigido a miembros de la Policía de Niñez y Adolescencia de las distintas provincias del país.	Fortalecimiento	5 de agosto	Virtual	Servicio de Policía de Niñez y Adolescencia de Panamá, Panamá Oeste, Colón, Coclé, Chiriquí, Veraguas, Bocas del Toro, Los Santos, Herrera.	2 Horas	Adultos	50
En coordinación con The Wellbeing Planet Foundation se desarrolló un Entrenamiento Psicosocial Neurocientífico con base emotiva, cognitiva y somática, COVID 19 dirigido personal de las siguientes instituciones: MEDUCA-MIDES-SENNIAF-MINISTERIO PUBLICO-DIJ-ÓRGANO JUDICIAL-MINGOB-IMELCF-UNIVERSIDAD DE PANAMÁ-POLICÍA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA-CASA ESPERANZA-HOGAR MALAMBO-ALDEAS SOS-PANALFALIT	Atención-Fortalecimiento	24-27-28-30-31-agosto	Virtual	Nacional e Internacional	40 horas	Adultos	700
							<b>750</b>
		SEPTIEMBRE					
En coordinación con The Wellbeing Planet Foundation se desarrolló un Entrenamiento Psicosocial Neurocientífico con base emotiva, cognitiva y somática, COVID 19 dirigido personal de las siguientes instituciones: MEDUCA-MIDES-SENNIAF-MINISTERIO PUBLICO-DIJ-ÓRGANO JUDICIAL-MINGOB-IMELCF-UNIVERSIDAD DE Panamá.	Atención y Fortalecimiento	1-2-3-4-7 septiembre	Virtual	Nacional e Internacional.	40 horas	adultos	300

En coordinación con The Wellbeing Planet Foundation se desarrolló en la conmemoración al Día Mundial de la Prevención del Suicidio el foro virtual “La Ideación Suicida, en el Contexto de las Violencias Sexuales de Niños, Niñas y Adolescentes “	Prevención y Fortalecimiento	10 de septiembre	Virtual	Nacional e Internacional	2 horas	Adultos	285
En coordinación con Instituto Interamericano del Niño OEA , SENNIAF- UNIVERSIDAD DE PANAMÁ el foro virtual “Reflexiones del Estado Panameño sobre Incidencia del Contexto COVID 19 en el fenómeno de la Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes“	Fortalecimiento	16 de septiembre	Virtual	Nacional e Internacional	2 Horas	Adultos	145
En coordinación con El Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) “Realidad en Panamá de la Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes“	Prevención y Fortalecimiento	17 de septiembre	Virtual	Nacional	2 horas	Adultos	150
En el marco de la conmemoración del día internacional contra la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes, se desarrolló un acto virtual entre las instituciones que forman la CONAPREDES.	Prevención y Fortalecimiento	23 de septiembre	Virtual	Nacional	1 hora	Adultos	170
							<b>1050</b>
		<b>OCTUBRE</b>					
En coordinación con La UNIVERSIDAD DE PANAMÁ, asuntos estudiantiles se desarrolló un Curso Virtual de Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes.	Prevención- Fortalecimiento	19-30	Virtual	Nacional	40 horas	Adultos	20
							<b>20</b>
<b>NOVIEMBRE</b>							
En coordinación con la Facultad de Nutrición de la Universidad de Panamá se desarrolló la charla “Nutrición con Amor” dirigida al personal de los centros de cuidado de menores.	Prevención- Fortalecimiento	26	Virtual	Nacional	1	Adultos	15
<b>PERSONAS ALCANZADAS</b>							<b>24,485</b>



### III. Convenio suscrito:

La Comisión Nacional para la Prevención de los Delitos de Explotación Sexual – CONAPREDES- y THE WELLBEING PLANET FOUNDATION suscribieron un convenio de Cooperación con el fin de brindar herramientas para evaluar es estrés postraumático, ofrecer capacitación integral a los funcionarios de las entidades que conforman la CONAPREDES sobre métodos para reducir el trauma, aumentar la resiliencia, atención y concentración de los menores.

Este Convenio no generó ninguna erogación para CONAPREDES.

### IV. Comentarios complementarios:

El COVID-19 ha generado grandes efectos en todos los países del mundo y sus habitantes, no solo a nivel sanitario, sino también a nivel económico, social y concernientes a la salud mental; con especiales consecuencias que afectan la prevalencia de los derechos de la niñez, ya que no se puede desconocer que el contexto en el que la pandemia nos obliga a vivir, se limitan las posibilidades del ejercicio pleno de los mismos.

En ese sentido la CONAPREDES en articulación con las instituciones que la conforman y con participación de la sociedad civil; ha dado cumplimiento a los componentes de prevención atención, investigación y fortalecimiento, del Plan Nacional para la Prevención y Eliminación de la Explotación Sexual de Niños, Niñas y Adolescentes, desarrollando las acciones descritas en el presente informe; con el objetivo de concienciar, sensibilizar y actualizar al personal docente, abogados, fiscales, personeros, psicólogos, trabajadores sociales, cuidadores, policías de niñez y adolescencia, funcionarios judiciales y administrativos del órgano judicial, técnicos de diferentes profesiones, padres de familias y estudiantes.

Hoy podemos informar que de forma directa se sensibilizó y se capacitó a un total de 24,485 personas, y confiados de la proyección de que cada uno de ellos haya sido capaz de transmitir dicho conocimiento a un mínimo de 3 personas más, dentro de su entorno profesional y familiar.

Panamá, 9 de diciembre de 2020.

**EDUARDO RUBÉN ULLOA MIRANDA**  
Procurador General de la Nación  
Presidente de CONAPREDES

**MARIEL BURGOS VALDÉS**  
Secretaria Ejecutiva de CONAPREDES